



Agenzia nazionale per le nuove tecnologie,
l'energia e lo sviluppo economico sostenibile

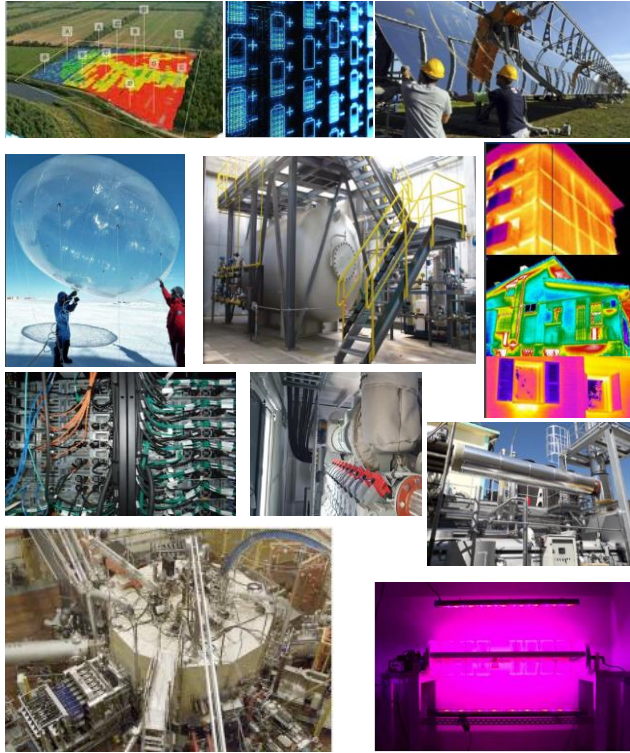
Opportunità di efficientamento energetico attraverso il contratto di prestazione energetica

Elementi generali

Seminario UNEBA, 18 Novembre 2021

L. Colasuonno – DUEE-SIST-Nord CCEI Lombardia

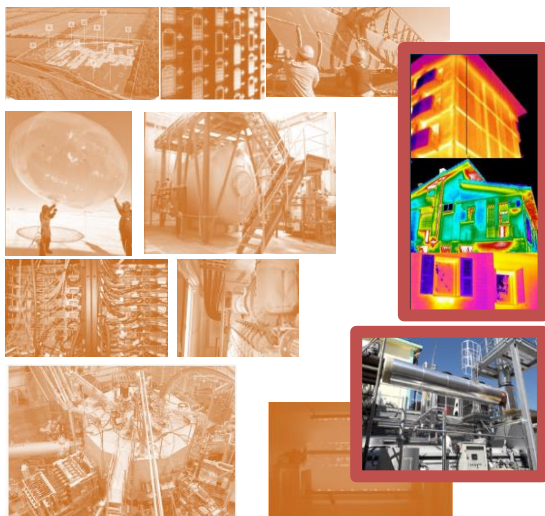




L'ENEA è ente di diritto pubblico finalizzato alla ricerca, all'innovazione tecnologica e alla prestazione di servizi avanzati alle imprese, alla pubblica amministrazione e ai cittadini nei settori dell'energia, dell'ambiente e dello sviluppo economico sostenibile (art. 4 Legge 28 dicembre 2015, n. 221).

L'ENEA dispone di personale altamente qualificato, laboratori avanzati, strutture sperimentali e strumenti eccellenti per la realizzazione di progetti, studi, test, valutazioni, analisi e servizi di formazione, con particolare riferimento all'innovazione di prodotto e di processo e alla valorizzazione dei risultati della ricerca, per contribuire allo sviluppo e competitività del sistema economico nazionale.

www.enea.it



**Il Dipartimento di
Efficienza Energetica (DUEE) di ENEA**

svolge la funzione di

**Agenzia Nazionale per l'Efficienza
Energetica**

AGENZIA NAZIONALE
EFFICIENZA ENERGETICA



ENEA

istituita con Decreto Legislativo n. 115 del 30 maggio 2008, in recepimento della
Direttiva 2006/32/CE relativa all'efficienza degli usi finali dell'energia e ai servizi
energetici

Il Contratto di Prestazione Energetica

Definizione art. 2, lett. n) D.lgs. 102/2014

n) contratto di rendimento energetico o di prestazione energetica (EPC): accordo contrattuale tra il beneficiario o chi per esso esercita il potere negoziale e il fornitore di una misura di miglioramento dell'efficienza energetica, verificata e monitorata durante l'intera durata del contratto, dove gli investimenti (lavori, forniture o servizi) realizzati sono pagati in funzione del livello di miglioramento dell'efficienza energetica stabilito contrattualmente o di altri criteri di prestazione energetica concordati, quali i risparmi finanziari;

Il Contratto di Prestazione Energetica

Energy Performance Contract (EnPC)

Carattere innovativo: «**Prestazione**» (Performance)

Obiettivi del contratto

- Fornitura del **servizio energetico**: effetto utile finale (all'utilizzatore) della combinazione di vettori energetici e impianti (o edificio/impianto);
- **Efficienza**: minor consumo a parità di servizio reso

Finanziamento

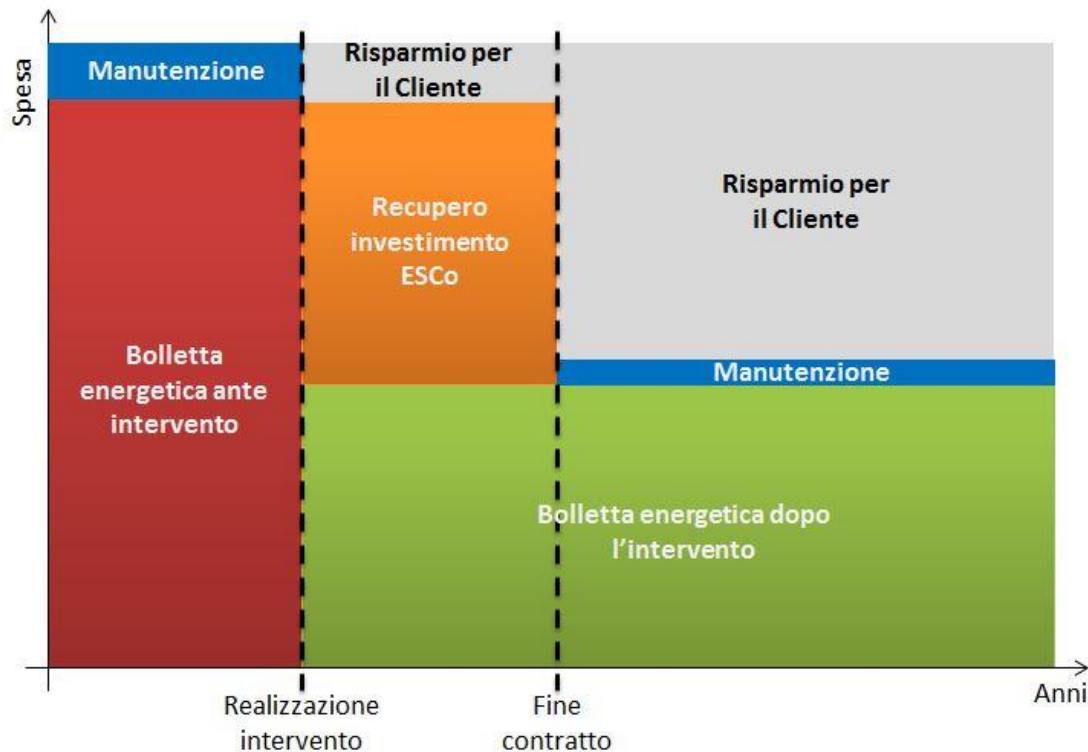
Finanziamento è la chiave.

- da parte della ESCo
- FTT: Finanziamento Tramite Terzi
- da parte del cliente

L'intervento si ripaga con i risparmi ottenuti.

Garanzia di risultato

Modello win-win



Pilastrì contratto EnPC

Caratteristiche peculiari

1. Definizione di interventi di efficientamento energetico (ottimo tecnico/economico);
2. Misura delle prestazioni
3. Risultati garantiti e autosostenibilità economico/finanziaria

1. Interventi di efficientamento

Diagnosi energetica

- Indagare le effettive necessità e gli obiettivi
- Valutare ipotesi alternative di intervento
- (eventuale) piano/programma di interventi

Definizione degli interventi

- Specifiche tecniche ed economico/finanziarie
- Cronoprogramma e matrice dei rischi
- Definizione dei confini dell'intervento (e relative responsabilità)

Realizzazione e gestione

- Piano di controllo esecuzione condiviso, chiara identificazione responsabile
- Piano di gestione e manutenzione condiviso

2. misura delle prestazioni

Baseline

- Raccolta dati di consumo energetico (kWh e multipli)
- Definizione e raccolta fattori di normalizzazione
- Definizione delle condizioni standard ed eventuali fattori di aggiustamento

Monitoraggio

- Definizione di un piano di monitoraggio condiviso
- Protocollo di misura e verifica
- Affidabile e robusto
- Consistente e confrontabile con la baseline

3. Garanzia di risultato

Chiara definizione di obiettivi, responsabilità e bonus/malus

Obblighi a carico della ESCo

- Rischio di impresa
- Ricerca dell'ottimo tecnico anche in fase di gestione

Obblighi a carico del beneficiario

- Piena e chiara collaborazione
- Garanzia delle condizioni di uso energetico (quantitativo e qualitativo)

Normativa di riferimento

Coming SOON!

EUROPEAN STANDARD
NORME EUROPÉENNE
EUROPÄISCHE NORM

DRAFT
prEN 17669

May 2021

ICS 27.015

English version

Energy Performance Contracting - Minimum requirements

Contrat de performance énergétique - Exigences
minimales

Energiespar-Contracting - Mindestanforderungen

Diagnosi energetiche

- UNI CEI EN 16247

Metodologia di valutazione dei risparmi (monitoraggio):

- ISO 50015, ISO 50047, EVO IMPV, ...

Schemi di certificazione aziendale

- ISO 50001, EMAS,



Allegato 8 D.lgs. 102/2014

ALLEGATO 8

Elementi minimi che devono figurare nei contratti di rendimento energetico sottoscritti con il settore pubblico o nel relativo capitolato d'appalto

- a) Un elenco chiaro e trasparente delle misure di efficienza da applicare o dei risultati da conseguire in termini di efficienza;
- b) I risparmi garantiti da conseguire applicando le misure previste dal contratto;
- c) La durata e gli aspetti fondamentali del contratto, le modalità e i termini previsti;
- d) Un elenco chiaro e trasparente degli obblighi che incombono su ciascuna parte contrattuale;
- e) Data o date di riferimento per la determinazione dei risparmi realizzati;
- f) Un elenco chiaro e trasparente delle fasi di attuazione di una misura o di un pacchetto di misure e, ove pertinente, dei relativi costi;
- g) L'obbligo di dare piena attuazione alle misure previste dal contratto e la documentazione di tutti i cambiamenti effettuati nel corso del progetto;
- h) Disposizioni che disciplinino l'inclusione di requisiti equivalenti in eventuali concessioni in appalto a terze parti;
- i) Un'indicazione chiara e trasparente delle implicazioni finanziarie del progetto e la quota di partecipazione delle due parti ai risparmi pecuniari realizzati (ad esempio, remunerazione dei prestatori di servizi);
- j) Disposizioni chiare e trasparenti per la quantificazione e la verifica dei risparmi garantiti conseguiti, controlli della qualità e garanzie;
- k) Disposizioni che chiariscono la procedura per gestire modifiche delle condizioni quadro che incidono sul contenuto e i risultati del contratto (a titolo esemplificativo: modifica dei prezzi dell'energia, intensità d'uso di un impianto)
- l) Informazioni dettagliate sugli obblighi di ciascuna delle parti contraenti e sulle sanzioni in caso di inadempienza.”.

Elementi giuridici

1. EPC fra privati

Art. 1322 c. c.
Autonomia contrattuale

Garanzia di risultato
come corrispettivo dei risparmi ceduti

2. EPC fra P.A. e privato

Allegato 8 D.lgs.
102/2014

Elementi minimi che devono figurare nei contratti di rendimento energetico sottoscritti con il settore pubblico o nel relativo capitolato d'appalto

Garanzia di risultato
– lett. b), j)

1.
EPC in appalto

2.
EPC in PPP

EPC in appalto nel Codice dei contratti pubblici 1/2

Natura dell'appalto

- Contratto misto a prevalenza servizi – art. 28, comma 9

Livello di progettazione applicabile per appalto misto a prevalenza servizi (equiparazione: appalto di servizio)

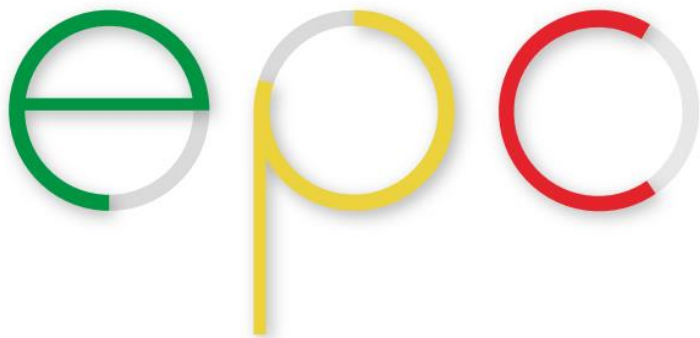
- Progettazione articolata in unico livello – art. 23, comma 14

EPC in appalto nel Codice dei contratti pubblici 2/2

Il ricorso all'appalto di servizio si basa su:

- applicazione interpretativa del criterio di non separabilità funzionale delle prestazioni multiple e differite (art. 28, comma 9)
- redazione di diagnosi e progetto di fattibilità da porre a base di gara

EPC per la Pubblica Amministrazione



A Guide to the Statistical Treatment of Energy Performance Contracts

May 2018

	VERY HIGH	HIGH	MODERATE
Number of issues identified:	≤ 1	0	≤ 2
Number of issues identified:	0	≤ 2	≤ 1
Number of issues identified:	0	≤ 1	≤ 4
Number of issues identified:	0	0	≤ 7

	Chapter 3 reference	Automatically ON BALANCE SHEET	VERY HIGH importance	HIGH importance	MODERATE importance
Theme 4: The Guaranteed Savings					
Guaranteed savings: no guaranteed level of savings as described in Theme 4.	4	✓			
Defining the guarantee: issues in setting the level of guaranteed savings as described in Theme 4.1	4.1	✓			
Monitoring and measuring performance: lack of objective and robust regime as described in Theme 4.2	4.2	✓			
Monitoring and measuring performance: Authority approval reducing Partner risk as described in Theme 4.2	4.2			✓	
Testing performance: failure to test performance at least annually as described in Theme 4.3	4.3	✓			

EPC in PPP nel Codice dei contratti pubblici 1/2

L'art. 180 comma 2 novellato menziona espressamente l'EPC come fattispecie alla quale si può applicare lo schema del PPP.

Strumento negoziale per l'EPC in PPP

Concessione di servizi – art. 3 lett. vv)



Concessione fredda
Rischio operativo – art. 3 lett. zz)

Finanza di progetto – art. 183



- A iniziativa pubblica: per la realizzazione di lavori pubblici o di pubblica utilità previsti in strumenti di programmazione
- A iniziativa privata del promotore finanziario anche per contratti non in programmazione (c. 15)

EPC in PPP nel Codice dei contratti pubblici 2/2

Il riferimento esplicito da parte del legislatore ribadisce la possibilità per la P.A. di utilizzare l'EPC anche con il PPP, salvo opportune cautele e verifiche in concreto:



**EQUILIBRIO
ECONOMICO**

Sostenibilità
finanziaria e
convenienza
economica
dell'operazione nel
suo complesso



**RISCHIO
OPERATIVO**

Corretta
individuazione e
allocazione dei
profili di rischio
tra i contraenti
nell'operazione di
PPP



**CONTABILIZZAZIONE
OFF BALANCE**

Rispetto del limite
al contributo
pubblico che non
può superare il
49% del costo
dell'investimento
complessivo

(artt. 165, comma 2 e 180,
comma 6 e Linee Guida
Eurostat/BEI 2018)



I CONTRATTI DI PRESTAZIONE ENERGETICA (EPC) Aspetti giuridici degli EPC e ipotesi per il superamento dell'incertezza normativa sulla regolazione degli elementi essenziali del contratto

RT/2017/39/ENEA

<https://iris.enea.it/retrieve/handle/10840/9073/559/RT-2017-39-ENEA.pdf>

Luca Colasuonno
con i contributi di
Maria Giovanna Landi
Maria Chiara Novelli



1101 0110 1100
0101 0010 1101
0001 0110 1110
1101 0010 1101
1111 1010 0000



luca.colasuonno@enea.it
CCEI.lombardia@enea.it



Opportunità di efficientamento energetico attraverso il contratto di prestazione energetica