



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 4508

Seduta del 01/04/2021

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali

LETIZIA MORATTI *Vice Presidente*

STEFANO BOLOGNINI

DAVIDE CARLO CAPARINI

RAFFAELE CATTANEO

RICCARDO DE CORATO

MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI

PIETRO FORONI

STEFANO BRUNO GALLI

GUIDO GUIDESI

ALESSANDRA LOCATELLI

LARA MAGONI

ALESSANDRO MATTINZOLI

FABIO ROLFI

FABRIZIO SALA

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Letizia Moratti

Oggetto

DETERMINAZIONI IN ORDINE AGLI INDIRIZZI DI PROGRAMMAZIONE PER L'ANNO 2021

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Giovanni Pavesi

Il Dirigente Marco Cozzoli

L'atto si compone di 51 pagine

di cui 43 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTA la seguente normativa nazionale:

- il decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 *“Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della L. 23 ottobre 1992, n. 421”*;
- il D.P.R. 14 gennaio 1997 *“Approvazione dell'atto di indirizzo e coordinamento alle regioni e alle province autonome di Trento e di Bolzano, in materia di requisiti strutturali, tecnologici ed organizzativi minimi per l'esercizio delle attività sanitarie da parte delle strutture pubbliche e private”*;
- il decreto legislativo 7 marzo 2005 n. 82 *“Codice dell'Amministrazione Digitale”* così come integrato e corretto dal decreto legislativo 13 dicembre 2017, n. 217;
- il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 *“Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”*;
- il decreto legislativo 19 novembre 2008, n. 194 *“Disciplina delle modalità di rifinanziamento dei controlli sanitari ufficiali in attuazione del regolamento (CE) n. 882/2004”*;
- il decreto legislativo 27 ottobre 2009 n. 150 *“Attuazione della legge 4 marzo 2009 n. 15 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni”*;
- il decreto legge 13 maggio 2011, n. 70 convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 12 luglio 2011, n. 106 *“Semestre Europeo Prime disposizioni urgenti per l'economia”*;
- il decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito in legge dall'art. 1, comma 1, legge 30 luglio 2010 n. 122 *“Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica”*;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”*;
- il decreto legge 6 luglio 2011, n. 98 *“Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria”* convertito in legge dall'art. 1, comma 1, legge 15 luglio 2011, n. 111;
- il decreto legge 6 luglio 2012 n. 95 *“Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini”*, convertito in legge n. 135/2012;
- il decreto legge 18 ottobre 2012 n. 179, *“Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese”*, convertito in legge 221/2012;
- la legge 6 novembre 2012, n. 190 *“Disposizioni per la prevenzione e la*



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione.”;*
- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 *“Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni.”* così come modificato dal decreto legislativo 25/05/2016, n. 97”;
 - il decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39 *“Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190.”;*
 - il decreto legge 21 giugno 2013, n. 69 *“Disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia”*, convertito in legge n. 98/2013;
 - il decreto ministeriale 2 aprile 2015, n. 70 *“Regolamento recante definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera”;*
 - il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”* come integrato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56”;
 - il Piano Nazionale della Cronicità di cui all'Accordo tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano del 15 settembre 2016;
 - il DPCM 12 gennaio 2017 *“Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all'articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502”;*
 - il decreto legge 14 dicembre 2018 n. 135 *“Disposizioni urgenti in materia di sostegno e semplificazione per le imprese e per la pubblica amministrazione”;*
 - il Decreto del Ministero della Salute del 12 marzo 2019 *“Nuovo sistema di garanzia per il monitoraggio dell'assistenza sanitaria.”;*
 - il decreto legge 30 aprile 2019, n. 35 *“Misure emergenziali per il servizio sanitario della Regione Calabria e altre misure urgenti in materia sanitaria”* convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 25 giugno 2019, n. 60;
 - il Decreto del Ministero della Salute 24 maggio 2019 *“Adozione dei nuovi modelli di rilevazione economica Conto Economico (CE), Stato Patrimoniale (SP), dei costi di Livelli essenziali di Assistenza, (LA) e Conto del Presidio (CP),*



Regione Lombardia

LA GIUNTA

degli enti del Servizio sanitario nazionale.”;

- il Decreto del Ministero della Salute del 20 giugno 2019 istitutivo dell'Osservatorio Nazionale sulle Liste di Attesa;
- il decreto legge 26 ottobre 2019, n. 124 “*Disposizioni urgenti in materia fiscale e per esigenze indifferibili*”;
- il decreto legge 14 agosto 2020, n. 104 “*Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia.*”, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 13 ottobre 2020, n. 126;

VISTA la normativa nazionale in materia di emergenza epidemiologica da Covid-19;

RICHIAMATO il Patto per la Salute per gli anni 2019-2021 di cui all'Intesa ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano concernente il Patto per la salute per gli anni 2019-2021 (rep. 209/CSR del 18 dicembre 2019);

VISTE inoltre:

- la legge 30 dicembre 2018, n. 145 “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021.*”;
- la legge 27 dicembre 2019, n. 160 “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022.*”;
- la legge 30 dicembre 2020, n. 178 “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023.*”;

VISTE altresì:

- la legge regionale 31 marzo 1978 n. 34 “*Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della Regione*”;
- la legge regionale 30 agosto 2008 n. 1 “*Legge Regionale statutaria*”;
- la legge regionale 29 dicembre 2016, n. 34 “*Disposizioni per l'attuazione della programmazione economico-finanziaria regionale, ai sensi dell'articolo 9-ter della L.R. 31 marzo 1978, n. 34 (Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della Regione) – Collegato 2017.*”;
- la legge regionale 29 dicembre 2020, n. 27 “*Bilancio di previsione 2021 – 2023*”;

VISTO il “*Programma Regionale di Sviluppo della XI Legislatura*” presentato dalla



Regione Lombardia

LA GIUNTA

Giunta con D.G.R. n. XI/154 del 29 maggio 2018 e approvato dal Consiglio regionale con D.C.R. n. XI/64 del 10 luglio 2018;

RICHIAMATE:

- la D.G.R. n. XI/3316 del 30 giugno 2020 *“Documento di economia e finanza regionale 2020 - da inviare al Consiglio regionale”*;
- la D.G.R. n. XI/3748 del 30 ottobre 2020 *“Nota di aggiornamento al Documento di Economia e Finanza regionale – NADEFR 2020. Proposta da inviare al Consiglio regionale”*;

RICHIAMATI altresì tutti i provvedimenti concernenti le Regole di Sistema per il Servizio Sociosanitario Regionale ed in particolare:

- la D.G.R. n. XI/2672 del 16 dicembre 2019 *“Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l'esercizio 2020”*;
- la D.G.R. n. XI/2833 del 10 febbraio 2020 *“Ulteriori determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l'esercizio 2020”*;
- la D.G.R. n. XI/3182 del 26 maggio 2020 *“Determinazioni in merito all'attività di negoziazione sanitaria e sociosanitaria per l'anno 2020”*;
- la D.G.R. n. XI/3518 del 5 agosto 2020 *“Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l'esercizio 2020 – 1° provvedimento”*;
- la D.G.R. n. XI/4049 del 14 dicembre 2020 *“Ulteriori determinazioni in merito all'attività di negoziazione sanitaria e sociosanitaria per l'anno 2020”*;

RICHIAMATE inoltre:

- la DGR n. XI/3264 del 16 giugno 2020 *“Piano di riordino della rete ospedaliera: attuazione dell'art. 2 del D.L. 34/2020”*;
- la DGR n. XI/3987 del 14 dicembre 2020 *“Recepimento del Piano nazionale della prevenzione 2020 – 2025, ai sensi dell'art. 8, comma 6, della L. 5 giugno 2003, n. 131, tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano, dell'Intesa Stato-Regioni del 6 agosto 2020, ed impegno ad assumere nel Piano regionale della prevenzione 2020-2025, la visione, i principi, le priorità e la struttura dello stesso”*;
- la DGR n. XI/4385 del 3 marzo 2021 *“Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per gli investimenti in Sanità per il periodo 2021-2028”*;
- la DGR n. XI/4386 del 3 marzo 2021 *“Determinazioni in ordine al programma di investimento per l'esercizio finanziario 2021”*;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

RICHIAMATA in particolare la D.G.R. n. XI/4232 del 29 gennaio 2021 *“Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l’esercizio 2021 – quadro economico programmatorio”*, che tra l’altro ha:

- approvato l’allegato 1 *“Inquadramento economico: il quadro del sistema per l’anno 2021”*, al fine di dare continuità all’assistenza sanitaria e sociosanitaria nel rispetto dell’equilibrio delle risorse rese disponibili dal bilancio per l’anno 2021, rimandando ad atti successivi la definizione delle modalità di impiego delle risorse rese disponibili per ogni singola macroarea e di assegnazione delle stesse agli attori del SSR;
- approvato l’allegato 2 *“Indicazioni specifiche per gli Enti Sanitari del Sistema Socio-Sanitario Regionale”*, al fine di dare indicazioni agli enti del sistema sanitario regionale in tema di bilanci, gestione finanziaria ed efficientamento della spesa;

RICHIAMATE le deliberazioni adottate dalla Giunta Regionale in ordine all’emergenza sanitaria da Covid-19 e, in particolare:

- la DGR n. XI/4353 del 24 febbraio 2021 ad oggetto *“Approvazione del Piano regionale vaccini per la prevenzione delle infezioni da Sars-Cov-2”* che, sulla base degli indirizzi del *“Piano strategico nazionale dei vaccini per la prevenzione delle infezioni da SARS-CoV-2”* di cui al decreto del Ministero della Salute del 2 gennaio 2021 e delle *“Raccomandazioni ad interim sui gruppi target della vaccinazione anti-SARS-CoV-2/COVID-19”* del 8 febbraio 2021, ha approvato il *“Piano regionale vaccini per la prevenzione delle infezioni da Sars-Cov-2”* ed il *“Progetto di vaccinazione massiva covid-19”*;
- la DGR n. XI/4384 del 3 marzo 2021 ad oggetto *“Individuazione dei punti vaccinali in attuazione della DGR n. XI/4353 del 24/02/2021 “Approvazione del Piano regionale vaccini per la prevenzione delle infezioni da Sars-Cov-2”* che, tra l’altro ha approvato l’allegato 1 *“Programmazione Centri Massivi”* che individua i centri vaccinali sulla base delle indicazioni del Piano regionale vaccini sopra richiamato;

CONSIDERATO che la programmazione sanitaria e sociosanitaria regionale del 2021 è particolarmente complessa e totalmente condizionata dall’emergenza pandemica in atto che nel 2020 ha stravolto le priorità delineate negli scorsi anni, da un lato impegnando il sistema sanitario e sociosanitario nell’attività di contrasto



Regione Lombardia

LA GIUNTA

all'epidemia e di continuo monitoraggio dell'andamento epidemiologico, dall'altro rendendo più difficoltoso per i cittadini l'accesso alle attività di prevenzione, cura e riabilitazione;

DATO ATTO che l'attuale scenario di lotta alla pandemia è rappresentato dalla disponibilità dei vaccini e che obiettivo primario dell'anno 2021 è quello di vaccinare la totalità della popolazione lombarda target entro il primo semestre, anche attraverso il coinvolgimento e la collaborazione fattiva delle Istituzioni e degli Enti locali, riducendo al minimo il possibile impatto sulle attività dell'intero sistema socio-sanitario;

RITENUTO pertanto necessario definire gli indirizzi di programmazione per l'anno 2021 di cui all'allegato "*Indirizzi di programmazione per l'anno 2021*" parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DATO ATTO che l'attuazione degli obiettivi del sistema sarà successivamente dettagliata in specifici provvedimenti che contribuiranno, insieme al quadro economico di finanziamento approvato con la sopracitata DGR n. XI/4232/2021, al raggiungimento degli obiettivi delineati nell'allegato al presente provvedimento;

RITENUTO di rinviare a successivo provvedimento l'individuazione degli obiettivi per l'anno 2021 dei Direttori Generali delle ATS, ASST, AREU e Fondazioni IRCCS;

RITENUTO altresì di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul sito internet della Regione Lombardia www.regione.lombardia.it;

VISTA la legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33 "*Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità*" e successive modifiche e integrazioni;

RICHIAMATE la l.r. 20/08 e le DD.G.R. relative all'assetto organizzativo della Giunta regionale;

VAGLIATE ed ASSUNTE come proprie le predette determinazioni;

A voti unanimi espressi nelle forme di legge;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERA

1. di approvare l'allegato "*Indirizzi di programmazione per l'anno 2021*", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di dare atto che l'attuazione degli obiettivi del sistema sarà successivamente dettagliata in specifici provvedimenti che contribuiranno, insieme al quadro economico di finanziamento approvato con la sopracitata DGR n. XI/4232/2021, al raggiungimento degli obiettivi delineati nell'allegato al presente provvedimento;
3. di rinviare a successivo provvedimento l'individuazione degli obiettivi per l'anno 2021 dei Direttori Generale delle ATS, ASST, AREU e Fondazioni IRCCS;
4. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul sito internet della Regione Lombardia www.regione.lombardia.it.

IL SEGRETARIO

ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge